

Дроны в правовом поле Украины

Ачасова А.А.

Харьковский
национальный
аграрный университет
им. В.В. Докучаева



12 марта, Киев. Рекорд Украины – 22 дрона поднято в небо за 13 минут.

В Украине впервые состоялся дрон-марафон | InnoTech Ukraine 2016



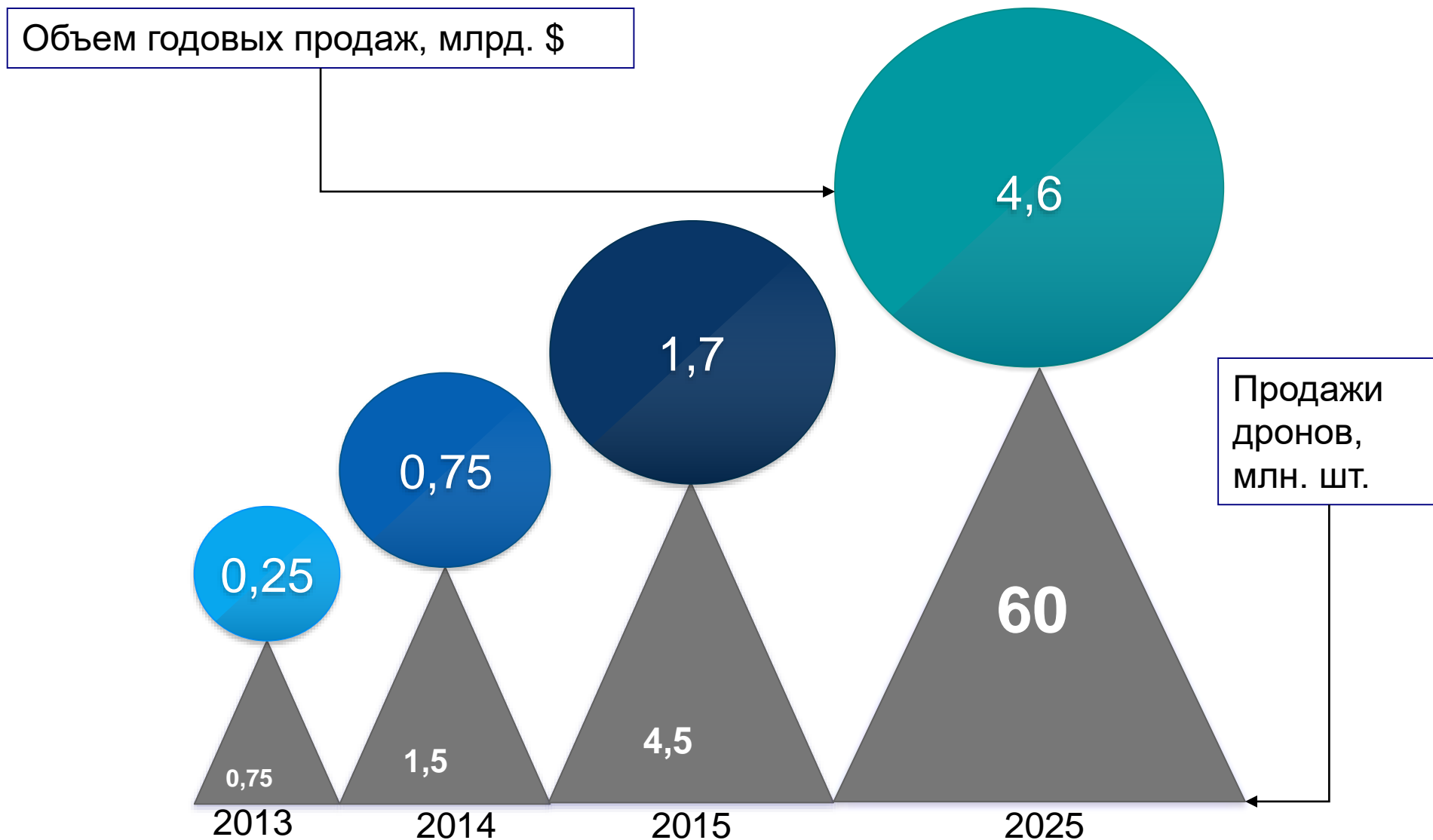
11-12 марта 2016 в Дубае
проходил первый мировой чемпионат по гонкам дронов,
призовой фонд – \$1 млн., 32 команды

The drones are here!



Рост продаж дронов в мире по оценкам экспертов

(источники: ABI Research и Kleiner Perkins Caufield & Byers)



Использование БПЛА должно четко регулироваться на законодательном уровне

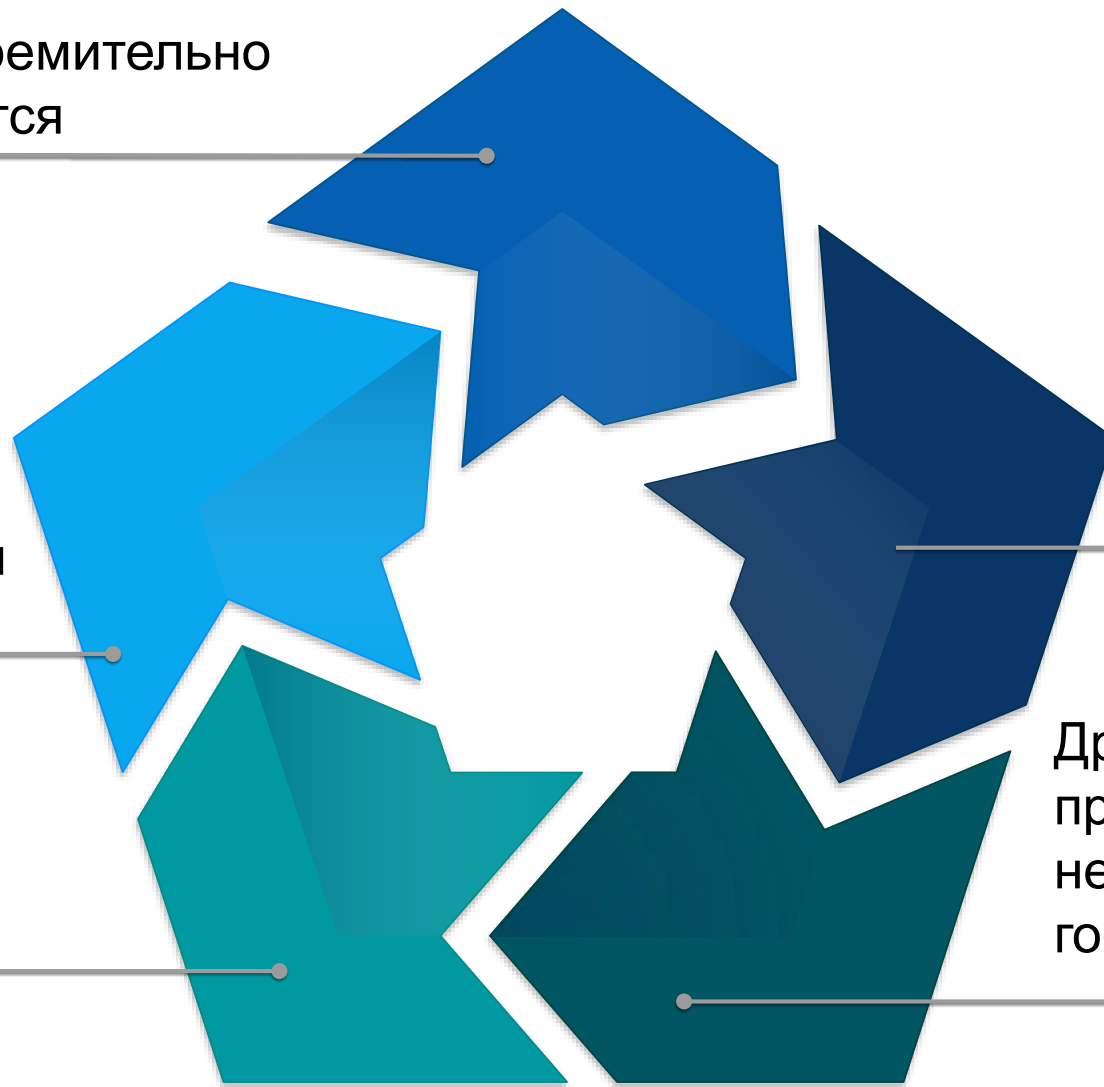
Дроны стремительно развиваются

Развивается и требует регулирования сфера противодействия дронам

Дроны потенциально опасны









Дроны могут использоваться в самых различных целях

Дроны практически неподконтрольны государству



Хотелось бы, чтобы правила законного использования дронов в Украине можно было бы свести в одну простую схему, примерно так:

Always remember:

 <p>You are responsible for each flight</p>	<p>You are legally responsible for the safe conduct of each flight.</p> <p>Take time to understand the rules - failure to comply could lead to a criminal prosecution.</p>	 <p>Keep your distance</p>	<p>It is illegal to fly your unmanned aircraft over a congested area (streets, towns and cities).</p> <p>Also, stay well clear of airports and airfields.</p>
 <p>BEFORE each flight, check drone for damage</p>	<p>Before each flight check that your unmanned aircraft is not damaged, and that all components are working in accordance with the Supplier's User Manual.</p>	 <p>Keep your distance 50 metres</p>	<p>Don't fly your unmanned aircraft within 50m of a person, vehicle, building or structure, or overhead groups of people at any height.</p>
 <p>Drone is in sight at all times</p>	<p>You must keep the unmanned aircraft within your sight at all times.</p>	 <p>Consider rights of privacy</p>	<p>Think about what you do with any images you obtain as you may breach privacy laws. Details are available from the Information Commissioner's Office.</p>
 <p>YOU are responsible for avoiding collisions</p>	<p>You are responsible for avoiding collisions with other people or objects - including aircraft.</p> <p>Do not fly your unmanned aircraft in any way that could endanger people or property.</p>	 <p>Permission to use drones for paid work</p>	<p>If you intend to use an unmanned aircraft for any kind of commercial activity, you must get a 'Permission' from the Civil Aviation Authority, or you could face prosecution. For more details, visit www.caa.co.uk/uas</p>



БПЛА в законе. Есть вопросы:

- Правовой статус БПЛА.
- Какие государственные органы и организации занимаются контролем и регулированием использования БПЛА?
- Каковы функции общественных организаций?
- Нужна ли регистрация дронов?
- Каков порядок регистрации дрона?
- Какие документы необходимы для осуществления полётов?
- Можно ли проводить фотосъемку при помощи дронов?
- Где разрешено и где запрещено летать дронам?
- Что ждет нарушителей?
- Каких изменений в законодательстве можно ожидать в ближайшие годы?

Правовой статус БПЛА



В Воздушном кодексе Украины (ст.1. п.23) закреплено понятие

беспилотное воздушное судно - воздушное судно, предназначенное для выполнения полета без пилота на борту, управление полетом которого и контроль за которым осуществляется с помощью специальной станции управления, которая расположена за пределами воздушного судна

Т.е. если в законе не сказано иначе, на БПЛА распространяются **все требования закона, предъявляемые к иным воздушным судам**

2. Схема суб'єктів управління і використання воздушного пространства України





ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 14, м. Київ, 01135; тел. (044) 351-54-01, тел. факс (044) 351-56-92
vdz@avia.gov.ua, код ЄДРПОУ 37536026

1.29-1667
18.02.2016

Громадяниці
Ачасовій А.О.

На Ваш запит від 13.02.2016 щодо отримання публічної інформації стосовно використання безпілотних літальних апаратів повідомляємо наступне.

Вимоги щодо реєстрації повітряних суден та процедури проведення такої реєстрації викладені в Авіаційних правилах України, Частина 47 «Правил реєстрації цивільних повітряних суден в Україні», затверджених наказом Міністерства інфраструктури України 25 жовтня 2012 року № 636 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 16 листопада 2012 року, за № 1926/22238.

Відповідно до пункту 8 Статті 39 Повітряного кодексу України безпілотні повітряні судна, максимальна злітна вага яких не перевищує 20 кілограмів і які використовуються для розваг та спортивної діяльності не підлягають реєстрації у Державному реєстрі цивільних повітряних суден України.

В частині встановлення льотної придатності безпілотних літальних апаратів, що використовуються для інших цілей, застосовуються вимоги як до цивільних повітряних суден.

Відповідно до пункту 7 Статті 1 Повітряного кодексу України та пункту 2.1 Правил сертифікації експлуатантів, затверджених наказом Державної служби з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 20.09.2009 № 684 (далі – Правила), зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22.12.2005 № 31545/11825 виконання аерофотозйомки (фотографування) відноситься до авіаційних робіт.

В відповідності до пункту 2 Статті 108 Повітряного кодексу України:

- суб'єкт господарювання повинен мати чинний сертифікат експлуатанта або інший документ, що підтверджує необхідну кваліфікацію проводити авіаційну діяльність відповідно до авіаційних правил України.

Для виконання даного виду авіаційних робіт (аерофотозйомки (фотографування) експлуатант повинен надати до Державіаслужби України заявку в відповідності до Додатку № 1 Правил, та пройти процедуру

сертифікації з отриманням сертифікату експлуатанта з експлуатаційними специфікаціями на виконання авіаційних робіт.

Відповідно до п.8.7 Правил надання експлуатантам дозволів на виліт з аеропортів України та приліт до аеропортів України затверджених спільним наказом Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації та Міністерства оборони України від 28.11.2005 № 897/703 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 28.12.2005 № 1572/11852, при плануванні авіаційних робіт над населеними пунктами України керівникам підприємств, установ, організацій, відповідним командирам (начальникам) необхідно отримати дозвіл на виконання цих польотів від органу місцевого самоврядування, а в разі виконання аерофотозйомки (відеозйомки) отримати дозвіл від ГШ ЗС України на виконання польоту та використання знімальної апаратури для державних ПС, а також на використання знімальної апаратури для цивільних ПС.

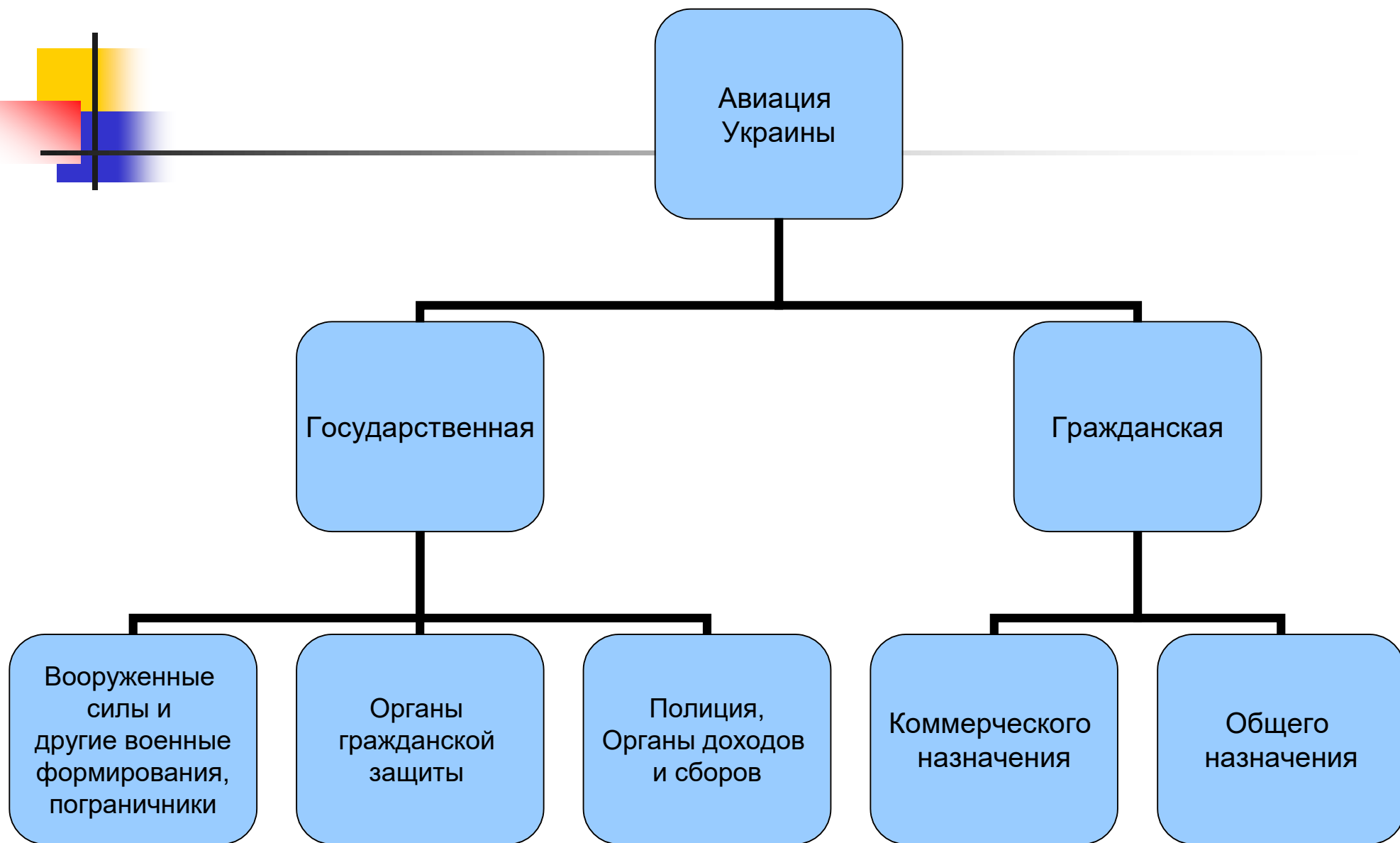
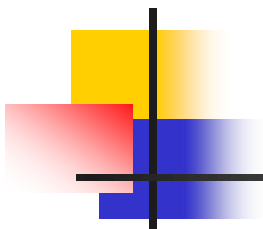
Відповідно до частини 1 статті 24 Повітряного кодексу України повітряний простір України є єдиним, без розподілу за відомчою належністю, та доступним усім користувачам повітряного простору України з рівними правами щодо його використання.

Використання повітряного простору України здійснюється відповідно до діючого законодавства України, зокрема Повітряного кодексу України, Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 401, Правил польотів повітряних суден та обслуговування повітряного руху в класифікованому повітряному просторі України, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 16.04.2003 № 293 та зареєстрованих в міністерстві юстиції України 05.05.2003 за № 346/7667.

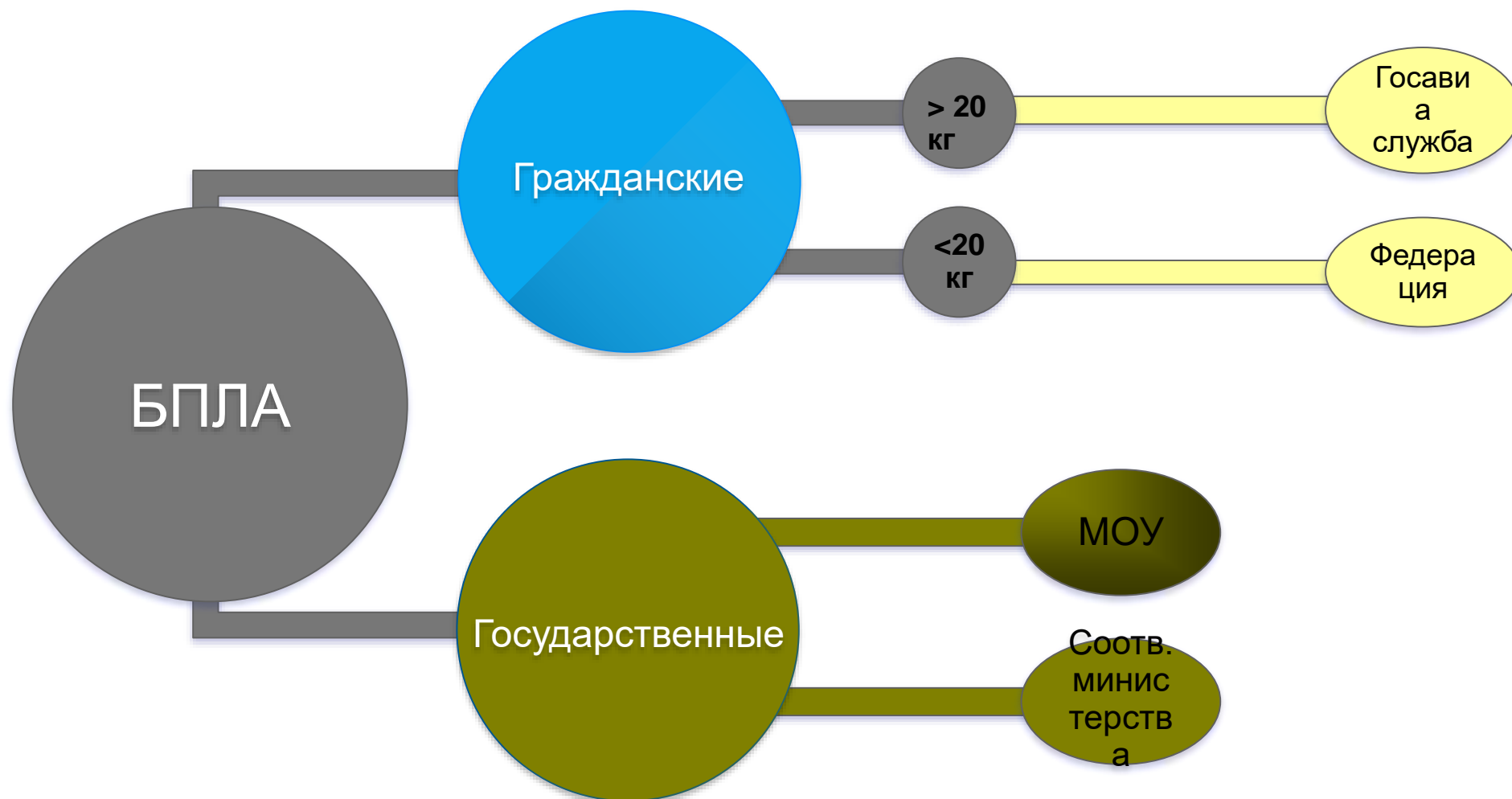
Відповідно до п.10.2 Правил польотів повітряних суден в повітряному просторі України затверджених наказом Міністерства інфраструктури України 28.10.2011 № 478 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 21.11.2011 № 1327/20065, польоти не виконуються над населеними пунктами та над скупченнями людей на відкритому повітрі на відносній висоті менше 300 м. над найвищою перешкодою у радіусі 600 м. від повітряного судна. У відповідності до ст. 20 Положення про використання повітряного простору України допускається проліт над населеними пунктами у випадках, коли розташування злітно-посадкової смуги аеродрому не дає повітряним суднам змоги виконати зліт або посадку без прольоту над населеними пунктами або у разі виконання польотів для проведення пошуково-рятувальних робіт.

Неотримання вимог Положення про використання повітряного простору України, при використанні безпілотних літальних апаратів може створити загрозу безпеці польотів іншим повітряним суднам та привести до катастрофи з тяжкими наслідками.

Згідно з пунктом 93 Положення про використання повітряного простору України в окремих частинах повітряного простору встановлюються заборони або обмеження на його використання. Інформація відносно заборонених зон та зон з обмеженим використанням повітряного простору викладена в матеріалах



Использование БПЛА. Кто регулирует?



Регистрация гражданских дронов

БПЛА

```
graph TD; A[БПЛА] --> B["- Макс. взлетная масса < 20 кг  
и  
- Используются для  
развлечений и спорта"]; A --> C["- Макс. взлетная масса > 20кг  
и/или  
- коммерческое использование"]; B --> D[Не подлежат регистрации]; C --> E[Требуется регистрация в  
Государственном реестре  
гражданских воздушных судов];
```

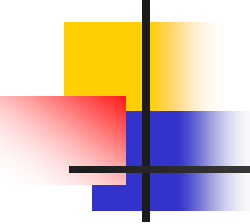
- Макс. взлетная масса < 20 кг
- и
- Используются для
развлечений и спорта

Не подлежат регистрации

- Макс. взлетная масса > 20кг
- и/или
- коммерческое использование

Требуется регистрация в
Государственном реестре
гражданских воздушных судов

В каких случаях необходима регистрация?



·Воздушными кодексом Украины и «Правилами сертификации эксплуатантов» определяется понятие

·«**АВИАЦИОННЫЕ РАБОТЫ** - полеты ВС, при которых ВС используется для обеспечения специализированных видов работ в таких отраслях, как **сельское хозяйство, фотографирование, топографическая съемка, строительство, медицинская помощь, надзор и патрулирование, поиск и спасение, воздушная реклама, тушение лесных пожаров** и прочее».

·Ст.44 ПКУ – На воздушных судах, для которых не получен сертификат летной годности **не допускается** осуществлять коммерческие перевозки багажа, груза, почты и пассажиров и выполнять авиационные работы за плату, по найму или договору чартера и проводить обучение.

Для осуществления авиационных работ необходимо

сертификат летной годности -
удостоверяет соответствие ВС
конструкции и эксплуатационной
документации одобренной типовой
конструкции, а также состояние
пригодности ВС к полетам

Зарегистрировать ВС в
реестре гражданских ВС
Украины

Получить сертификат летной
годности (СЛГ)

Пройти сертификацию и получить
Сертификат эксплуатанта

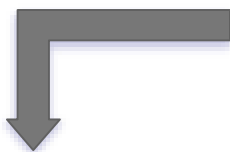


Схема регистрации воздушного судна (ВС), (рекомендовано Госавиаслужбой Украины)



государственного и регистрационного знаков ВС

Заявитель



ЗАЯВКА

На предоставление государственного и регистрационного знаков (согласно приложения 2 ПРВС)



Оплата Заявителем государственных сборов



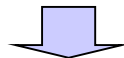
ГОСАВИАСЛУЖБА

Рассмотрение заявки и документов на получение государственного и регистрационного знаков,.



ГОСАВИАСЛУЖБА

Выдача оповещения о предоставлении государственного и регистрационного знаков ВС



Получение Заявителем оповещения о предоставлении государственного и регистрационного знаков ВС

(Позволяет нанести на воздушное судно эти знаки перед началом регистрации. Действительно 6 месяцев).

Нанесение государственного и регистрационного знаков ВС / перерегистрация знаков

Этап 2. Регистрация (перерегистрация) ВС

ЗАЯВИТЕЛЬ



ЗАЯВКА

на регистрацию (перерегистрацию) ВС

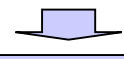


Оплата Заявителем государственных сборов



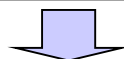
ГОСАВИАСЛУЖБА

Оценка поданных документов



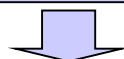
ГОСАВИАСЛУЖБА

Согласование даты инспектирования ВС



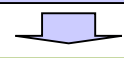
ГОСАВИАСЛУЖБА

Инспектирование ВС с целью регистрации (перерегистрации)
Выдача Отчета об инспектировании ВС



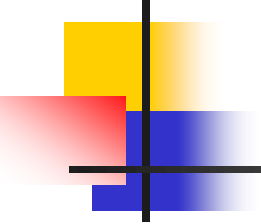
ГОСАВИАСЛУЖБА

Выдача регистрационного свидетельства ВС



Получение Заявителем Регистрационного свидетельства ВС

Для осуществления фото- и других видов съемки:



При планировании демонстрационных полетов или авиационных работ над населенными пунктами Украины необходимо*:

✓ получить разрешение на выполнение этих полетов от органа местного самоуправления

а в случае выполнения аэрофотосъемки (видеосъемки)

✓ получить разрешения от ГШ ВС Украины на выполнение полета и использования съемочной аппаратуры.

✓ Подать в срок не позднее 5 рабочих дней до начала выполнения полетов в Госавиаслужбу и Укрэроцентр заявку.

В случае выполнения аэрофотосъемки (видеосъемки) в заявке дополнительно указать тип съемочной аппаратуры, исполнителя

(*ПРАВИЛА надання експлуатантам дозволів на виліт з аеропортів України та приліт до аеропортів України)

Всеукраинская Федерация Владельцев беспилотников

(23.09.14 http://bpla.org.ua/?page_id=2)

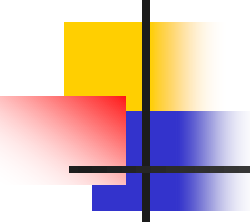


- «Некоммерческая организация, объединяющая энтузиастов, пилотов, конструкторов квадрокоптеров, инструкторов, тех, кто интересуется летающими роботами, и тех, кому в силу профессии необходимо овладеть искусством управления беспилотниками»

« Цель Федерации - удовлетворение и защита законных социальных, экономических и других общих интересов членов Федерации, содействие в распространении, контроле, разработке и внедрении новых методов автоматизации процессов в использовании мультироторных беспилотных летательных аппаратов, налаживании компромиссного диалога между ее членами, финансовыми учреждениями и органами государственной власти для улучшения экономического климата в стране»

«Мы занимаемся всеми гражданскими БПЛА, 95% которых сейчас составляют мультироторные устройства».

Разрешенные полеты дронов



Вопрос выполнения полетов регулируется «Положением об использовании воздушного пространства Украины» и «Правилами полётов гражданских воздушных судов в воздушном пространстве Украины»

**Полёты РАЗРЕШЕНЫ только в пределах
временно зарезервированного
воздушного пространства.**

**Для резервирования воздушного пространства необходимо
подать заявку в Укрэроцентр.**

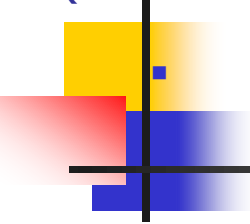
Полеты воздушных судов **запрещены**

- Над населенными пунктами и над скоплениями людей на открытом* пространстве на высоте меньше 300 м над самым высоким препятствием в радиусе 600 м от ВС. (Если на это нет специального разрешения Госавиаслужбы)
- На относительной высоте меньше 150 м над поверхностью земли или воды во всех других случаях.
- В «запрещенных» зонах (информация о них излагается в материалах аэронавигационной информации):
 - в воздушном пространстве над аэропортами**,
 - *«в предаэропортовых зонах и пограничных зонах (в радиусе 5 км от крупных аэропортов) беспилотник не должен подниматься выше 10 метров. Также не желательно в ряде зон летать выше 300 метров (например, если аэропорт находится на расстоянии нескольких десятков километров и самолеты в месте вашего полета идут на снижение или взлет)»*
 - у закрытых объектов или объектов под охраной.

*Согласно Правил полетов гражданских воздушных судов в воздушном пространстве Украины

** Ответ Федерации.

Нарушение порядка использования воздушного пространства («Положение об использовании воздушного пространства Украины»)

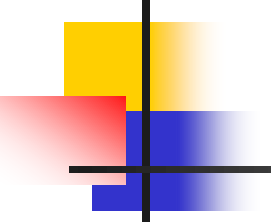


К нарушениям порядка использования воздушного пространства (ИВП) относятся:

ИВП без получения разрешения и/или условий его использования, кроме случаев, предусмотренных Положением;

2. Несоблюдение условий ИВП или плана полета (отклонение от маршрута, заданного уровня полета, посадка ВС на незапланированный аэродром и т. п) без разрешения или согласование органа ОВД, кроме аварийных случаев;
3. полет группы ВС, количество которых больше, чем указанная в заявке; нарушение требований относительно порядка пересечения государственной границы и выполнения полета в зоне с особым режимом ИВП;
4. выполнение ВС полета в запретной зоне или в зонах ограничения полетов и временно зарезервированного воздушного пространства во время их использования, а также пересечение указанных зон без соответствующего разрешения;
5. полет ВС, не отвечающего на запрос средств радиолокационной системы государственного распознавания, кроме судов, на которых аппаратура радиолокационной системы государственного распознавания не предусмотрена или которые возвращаются с неисправной аппаратурой радиолокационной системы государственного опознавания с аэродромов (ИВП) иностранных государств, где ремонт этой аппаратуры невозможен;
6. невыполнение установленных требований по информированию органов контроля за соблюдением порядка ИВП Украины о выполнении полетов и осуществления другой деятельности с ИВП.

Административная ответственность

- 
- Ст. 111 КУАП. Выполнение полетов с нарушением нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность авиации, - влечет за собой наложение **штрафа** от шестидесяти до пятисот не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Ст. 112 КУАП Нарушение правил фотографирования, киносъемки и пользования средствами радиосвязи с борта воздушного судна - влечет за собой предупреждение или наложение **штрафа** от двадцати до трехсот необлагаемых минимумов доходов граждан.

Уголовная ответственность

Статья 281. Нарушение правил воздушных полетов

1.Нарушение правил безопасности полетов воздушных судов лицами, не являющимися работниками воздушного транспорта, если это создало опасность для жизни людей или наступления иных тяжких последствий, - наказывается **штрафом** до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, повлекшие средней тяжести телесные повреждения или нанесли большой материальный ущерб, - накладываются **лишением свободы** на срок от двух до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли гибель людей или иные тяжкие последствия, - накладываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет.

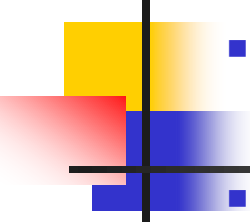
Статья 282. Нарушение правил использования воздушного пространства

1.Нарушение правил пуска ракет, проведения всех видов стрельб, взрывных работ или совершение других **действий в воздушном пространстве**, если это создало угрозу безопасности воздушных полетов, - накладываются **штрафом** до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до пяти лет.

2. Те же деяния, повлекшие средней тяжести или тяжкие телесные повреждения или нанесли большой материальный ущерб, - накладываются **лишением свободы** на срок от двух до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, если они повлекли гибель людей, - накладываются лишением свободы на срок **от пяти до двенадцати лет**.

Основные выводы

- 
- Положение БПЛА в украинском законодательстве определено **недостаточно четко**, что дает возможность его вольных трактовок и спекуляции.
 - Если ваш дрон легче 20 кг, и вы не занимаетесь коммерческой деятельностью официально, то фактически вы не попадаете в поле интересов правоохранительных органов, **если не произошло серьезного инцидента** при участии вашего дрона.
 - Но, по закону, если на то возникнет какая-либо причина, вы можете понести наказание в виде **штрафных санкций** если вы –
 - производили фотосъемку без получения разрешения;
 - производили полеты в населенных пунктах или над скоплениями людей;
 - производили полеты на высоте меньше 150 м на открытой местности.
 - производили полеты без предварительного резервирования воздушного пространства;
 - В случае, если дрон стал причиной возникновения угрозы безопасности воздушных полетов, нанес серьезный материальный ущерб или стал причиной нанесения телесных повреждений или гибели людей – эксплуатанта ожидает уголовная ответственность.
 - Учитывая современные мировые тенденции развития БПЛА, Украина, в ближайшие годы **ожидается изменение законодательства** в данной сфере.
 - Активное участие в формировании законодательства с целью разработки максимально простых и адекватных правил должны принимать сами пользователи дронов (Федерация).

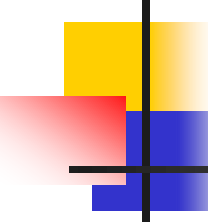


Вероятные перспективы

(чего можно ожидать и к чему стоит стремиться)

- Изменение порядка регистрации БПЛА, в т.ч.
 - Уменьшение «разрешенной массы» нерегистрируемых дронов;
 - Упрощение процедуры регистрации для дронов;
 - Создание отдельного реестра БПЛА;
 - Введение обязательного обучения и лицензирования пилотов
- Разработка отдельного раздела правил использования воздушного пространства, касающегося конкретно БПЛА

Состояние дел в ЕС.



К 2017 г. планируется создание общеевропейского законодательства по использованию дронов. Оно будет охватывать вопросы:

- летной годности;
- специфики сертификации БПЛА;
- коммерческого и рекреационного использования;
- идентификации дронов и их владельцев или операторов;
- утверждения учебных заведений для пилотов;
- обучения и лицензирования пилотов;
- деятельности дронов;
- ответственности и страхования;
- защиты данных и конфиденциальности;
- бесполетных (свободных от полетов) зон;
- установления геозон с различными режимами разрешения на полеты.